



DA CITARE SEMPRE NELLA RISPOSTA

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, recante *“Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”*;

VISTO il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, recante il *“Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 12 marzo 1999, n. 68, recante *“Norme per il diritto al lavoro dei disabili”*;

VISTO il decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante il *“Codice del processo amministrativo”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante il *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, che, all'articolo 3, racchiude la disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari finalizzata a prevenire infiltrazioni criminali;

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, recante il *“Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136”*;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 di *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicazione, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il *“Codice dei contratti pubblici”* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO l'Allegato XVII al *“Codice dei contratti pubblici”*, recante l'individuazione dei *“mezzi di prova dei criteri di selezione”*;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

VISTA la delibera A.N.A.C. 26 ottobre 2016, n. 1097, recante le Linee-guida n. 4, concernenti le *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* ed aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con la delibera A.N.A.C. 1 marzo 2018, n. 206 e, successivamente, con la delibera A.N.A.C. 27 febbraio 2019, n. 140;

VISTA la delibera A.N.A.C. 11 ottobre 2017, n. 1008, recante le Linee-guida n. 6, concernenti l’*“indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell’esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all’articolo 80, comma 5, lettera c) del Codice”*, aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”*, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTA la determina a contrarre, datata 15 marzo 2021, prot. n. 0021946, con la quale è stata indetta, mediante la piattaforma telematica di negoziazione M.E.P.A., la procedura per l’acquisto della fornitura di 4.650 guanti in pelle nera per divisa ordinaria, con prezzo a base d’asta di 116.250,00 euro + I.V.A. (ID: 17862; CIG: 867092627F) ed è stato contestualmente nominato, quale responsabile unico del procedimento, il primo dirigente della Polizia di Stato, dr. Arturo Iannuzzi;

VISTO che, nella cennata determina a contrarre, il criterio di aggiudicazione scelto è stato quello del *“minor prezzo”*, trattandosi di *“forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato”* e, quindi, versandosi nella fattispecie di cui all’articolo 95, comma 4, lettera b) del *“Codice dei contratti pubblici”*;

VISTE le Condizioni generali di contratto relative alla fornitura dei prodotti;

VISTE le Condizioni particolari di contratti pubblicate dal Responsabile unico del procedimento sulla piattaforma telematica di negoziazione M.E.P.A., con le quali è stato, fra l’altro, individuato come termine ultimo per la presentazione delle offerte il 15 aprile 2021;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

VISTE le Specifiche tecniche elaborate, in data 18 novembre 2019, dall'Ufficio Tecnico e Analisi di Mercato di questa Direzione Centrale, aventi ad oggetto: "*Guanti in pelle nera per divisa ordinaria*", in cui vengono stabiliti le caratteristiche, i parametri tecnico-prestazionali ed il prezzo unitario da porre a base d'asta dei manufatti in questione;

PRESO ATTO che, entro il termine fissato dalla *lex specialis* di gara per la presentazione delle offerte (15 aprile 2021), hanno presentato domanda di partecipazione sei operatori economici;

VISTO il verbale n. 1 del 19 aprile 2021, che costituisce parte integrante del presente provvedimento e nel quale è stata valutata la documentazione amministrativa prodotta dalle predette società concorrenti, procedendo, in data 21 aprile 2021, tramite comunicazione alle società destinatarie mediante piattaforma telematica M.E.P.A.:

- 1) all'ammissione alla fase successiva di valutazione delle offerte economiche di due operatori economici (LARIPLAST S.R.L. Unipersonale e MANIFATTURE SANNINO S.R.L.);
- 2) all'avvio della procedura di "*soccorso istruttorio*" nei confronti delle altre quattro società partecipanti (SIM ITALIAN GLOVES S.R.L., SINTONIE S.R.L.S., SATCOM S.R.L. e FIT di ARMANDO DI ROMA & C. S.A.S.), essendosi riscontrate mere irregolarità amministrative non essenziali e sanabili;

VISTO il verbale n. 2 del 3 maggio 2021, che forma parte integrante del presente provvedimento e nel quale sono state vagliate le risultanze acquisite in sede di "*soccorso istruttorio*", giungendo alle seguenti determinazioni:

- 1) esclusione dalla gara di una società concorrente (SATCOM S.R.L.), comunicata in data 5 maggio 2021 tramite piattaforma telematica M.E.P.A., per non aver prodotto, in sede di "*soccorso istruttorio*", documentazione idonea a comprovare il possesso del ciclo produttivo, richiesto espressamente dalle Condizioni particolari di contratto, "*a pena di esclusione*";
- 2) ammissione delle altre tre società concorrenti (SIM ITALIAN GLOVES S.R.L., SINTONIE S.R.L.S. e FIT di ARMANDO DI ROMA & C. S.A.S. in aggiunta alle due già ammesse in precedenza, alla fase successiva di valutazione delle offerte economiche, previa comunicazione, in data 4 maggio 2021, tramite piattaforma M.E.P.A.;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

VISTO il verbale n. 3 dell'11 giugno 2021, che forma parte integrante del presente provvedimento e nel quale si dà atto di aver proceduto all'apertura delle offerte economiche presentate dagli operatori economici concorrenti, che risultano le seguenti:

- LARIPLAST S.R.L. UNIPERSONALE: 59.055,00 euro;
- MANIFATTURE SANNINO S.R.L.: 74.028,00 euro;
- SIM ITALIAN GLOVES S.R.L.: 78.492,00 euro;
- SINTONIE S.R.L.S.: 90.675,00;
- F.I.T. DI ARMANDO DI ROMA & C. S.A.S.: 95.511,00.

RILEVATO che, in ragione del fatto che il criterio di aggiudicazione posto a base di gara è il "*minor prezzo*", che l'importo posto a base d'asta è di 116.250,00 (e, dunque, rientrante nel perimetro applicativo delle procedure di affidamento per i c.d. "*contratti sotto-soglia*") e che le offerte economiche ammesse sono cinque, ricorrono i presupposti applicativi dell'articolo 97, commi 2-bis e 3-bis del *Codice dei contratti pubblici*", con la conseguenza che deve farsi luogo al "*calcolo della soglia di presunta anomalia*", così come individuata secondo la metodologia disciplinata dal sopra citato articolo 97, comma 2-bis dello stesso Codice;

RILEVATO che, in applicazione della metodologia di calcolo prevista dall'articolo 97, comma 2-bis del "*Codice dei contratti pubblici*", le società LARIPLAST s.r.l. UNIPERSONALE e MANIFATTURE SANNINO s.r.l. risultano aver presentato offerte economiche "*con ribasso anomalo*", rispettivamente, del 49,200% e del 36,32%, mentre le società SINTONIE s.r.l.s. e FIT di Armando di Roma & C s.r.l.s. "*offerte con il ribasso coerente*", rispettivamente, del 22,000% e del 17,840% e la società SIM ITALIAN GLOVES s.r.l. l'offerta economica "*con il maggior ribasso coerente*" del 32,480%;

TENUTO CONTO che, nella situazione concreta, non può farsi luogo all'"*esclusione automatica*" delle due offerte "*con ribasso anomalo*", ostandovi il divieto, sancito espressamente dall'articolo 97, comma 8, ultima parte del "*Codice dei contratti pubblici*", per i casi in cui "*il numero delle offerte ammesse sia inferiore a dieci*";

RITENUTO opportuno, pertanto, procedere ad una ulteriore verifica circa il presunto carattere anomalo delle predette due offerte, avviando, in data 11 maggio 2021, il sub-procedimento di verifica dell'anomalia in contraddittorio con le due stesse società concorrenti, mediante comunicazione sulla piattaforma telematica di negoziazione M.E.P.A.;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

ACQUISITE le “*spiegazioni*” da parte delle società MANIFATTURE SANNINO s.r.l. e LARIPLAST s.r.l. unipersonale, rispettivamente, in data 24 e 25 maggio 2021;

RITENUTO opportuno acquisire sui contributi istruttori prodotti dai due predetti operatori economici la qualificata valutazione tecnica dell'Ufficio Tecnico ed Analisi di Mercato (di seguito indicato come U.T.A.M.) di questa Direzione Centrale, in ragione della natura tecnica degli stessi;

PRESO ATTO che, con riguardo all'offerta economica presentata dalla MANIFATTURE SANNINO s.r.l., l'U.T.A.M., in data 31 maggio 2021, ha ritenuto di “*non ravvisare elementi tali da escludere la congruità dell'offerta*”;

RILEVATO che, con riguardo all'offerta economica presentata dalla LARIPLAST s.r.l. unipersonale, l'U.T.A.M., dopo aver esaminato le spiegazioni fornite dalla medesima società in data 25 maggio 2021, ha suggerito un ulteriore approfondimento istruttorio volto a chiarire, in particolare, “*la capacità del fornitore delle materie prime di garantire il rispetto dei requisiti tecnici previsti al Capo 3 delle Specifiche tecniche*”;

RITENUTO, in accoglimento della proposta tecnica dell'U.T.A.M., di richiedere, in data 27 maggio 2021, alla LARIPLAST s.r.l. unipersonale i sopra citati chiarimenti;

ACQUISITI gli ulteriori elementi chiarificatori da parte della predetta società in data 4 giugno 2021;

ACQUISITO il parere tecnico in data 10 giugno 2021 in ordine alla offerta economica della LARIPLAST s.r.l. unipersonale, anche alla luce degli ulteriori elementi informativi ricevuti, a tenore del quale l'U.T.A.M. ha “*preso atto della dichiarazione del fornitore relativa alla conformità delle materie prime*”, segnalando l'opportunità “*di far comunque accertare in corso di esecuzione e/o in fase di verifica finale a collaudo, tramite affidamento a laboratorio accreditato, il soddisfacimento dei suddetti requisiti tecnici posti a base della procedura*”;

RITENUTO che, alla luce delle risultanze istruttorie sopra descritte, il giudizio di anomalia delle offerte, svolto in contraddittorio con le società interessate e suffragato dalle cennate valutazioni tecniche dell'U.T.A.M., univocamente espressive di discrezionalità tecnica, sia ampiamente condivisibile, anche in ragione della sua natura



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

globale e sintetica, riguardando, secondo la consolidata giurisprudenza amministrativa, l'attendibilità e la serietà dell'offerta economica nel suo complesso e non, in modo parcellizzato, singole voci di prezzo o componenti della medesima;

VISTA la richiesta datata 14 giugno 2021 inviata, a mezzo pec, al Centro per l'Impiego di Vicenza volta ad acquisire idonea certificazione comprovante l'ottemperanza, da parte della LARIPLAST s.r.l. unipersonale, agli obblighi discendenti dalla normativa vigente in materia di rispetto del diritto al lavoro dei disabili;

APPROVATA la proposta di aggiudicazione della gara in favore della società LARIPLAST s.r.l. unipersonale, formulata dal responsabile unico del procedimento nel sopra citato verbale n. 3 dell'11 giugno 2021, in quanto conforme al criterio di aggiudicazione del "*minor prezzo*" posto a fondamento della *lex specialis* di gara, ai sensi del combinato disposto gli articoli 32, comma 5 e 33, comma 1 del "*Codice dei contratti pubblici*";

CONSIDERATO che l'offerta presentata dalla società LARIPLAST s.r.l. unipersonale appare, inoltre, congrua, seria e sostenibile anche in relazione a quanto emerso in sede di sub-procedimento istruttorio svoltosi mediante il qualificante coinvolgimento dell'Ufficio Tecnico ed Analisi di Mercato di questa Direzione Centrale;

RILEVATO che, in sede istruttoria, la predetta società è risultata in possesso dei requisiti di ordine generale e di quelli di ordine speciale afferenti l'idoneità professionale e la capacità tecnico-professionale previsti, rispettivamente, dagli articoli 80 e 83 del "*Codice dei contratti pubblici*" e richiamati puntualmente nelle Condizioni particolari di contratto;

RITENUTO che, alla luce degli elementi fattuali, documentali ed istruttori sopra ampiamente rappresentati, possa farsi luogo all'aggiudicazione della gara in favore della società LARIPLAST s.r.l. unipersonale;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno, registrato alla Corte dei Conti in data 21 settembre 2018, con il quale la scrivente, Prefetto Clara Vaccaro, è stata nominata Direttore Centrale dei Servizi Tecnico-Logistici e della Gestione Patrimoniale, a decorrere dal 9 agosto 2018;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
DELLA POLIZIA DI STATO

VISTA la direttiva del Ministro dell'Interno in data 18 marzo 2021, registrata alla Corte dei Conti in data 25 marzo 2021 al numero 749, con cui è stata assegnata al Capo della Polizia - Direttore Generale della Pubblica Sicurezza la quota parte dello stato di previsione della spesa del Ministero dell'Interno per l'anno finanziario 2021 individuata nel Centro di responsabilità amministrativa "Dipartimento della Pubblica Sicurezza";

VISTO il decreto del Capo della Polizia - Direttore Generale della Pubblica Sicurezza in data 20 aprile 2021, registrato con visto n. 2035 del 22 aprile 2021 dall'Ufficio Centrale del Bilancio, con il quale si attribuiscono i poteri di gestione e di spesa per il corrente esercizio finanziario;

DECRETA

la procedura, avviata con richiesta di offerta n. 2765796 tramite la piattaforma telematica di negoziazione M.E.P.A. e avente ad oggetto la fornitura di 4.650 guanti in pelle nera per divisa ordinaria (CIG: 867092627F) è aggiudicata in favore della società LARIPLAST s.r.l. unipersonale.

In applicazione del disposto dell'articolo 29, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016 ed in ossequio al principio di trasparenza, si procederà alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - "Bandi di gara e contratti", in conformità del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nonché alle informazioni previste dall'articolo 76 dello stesso decreto legislativo nei confronti dei soggetti ivi tassativamente indicati.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale amministrativo al Tribunale amministrativo regionale del Lazio entro i termini e secondo le modalità previsti dal "Codice del processo amministrativo".

IL DIRETTORE CENTRALE
Vaccaro