



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

ATTESTAZIONE

OGGETTO: Società Tach Controller S.r.l.

Appalto Specifico, ai sensi dell'articolo 32 del D.Lgs.vo nr. 36/2023 (di seguito "Codice"), avente ad oggetto "L'acquisizione di una soluzione software, servizi e accessori per la lettura dei tachigrafi e carte conducente per le esigenze delle articolazioni territoriali della Polizia, con correlati servizi di consegna, manutenzione evolutiva, correttiva ed adeguativa, formazione, nonché supporto tecnico, per un arco temporale di 36 (trentasei) mesi", nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2681 (n. iniziativa 3706488). CIG A02F7BC4B2.

Il giorno 08 maggio 2024, alle ore 15.00, presso gli Uffici del Dipartimento della Pubblica Sicurezza siti in Via del Castro Pretorio, nr. 5, il sottoscritto "Responsabile Unico di Progetto", designato nell'ambito della "determina a contrarre" nr. 112507 in data 24.11.2023, procede alla verifica e valutazione della documentazione probatoria relativa al possesso dei requisiti "speciali", di cui al combinato disposto degli articoli 10, comma 3, e 100, comma 1, del decreto legislativo nr. 36/2023, nonché degli articoli 94, 95, 97 e 98, propedeutici all'"ammissione" della presente procedura di gara, nonché al rispetto del combinato disposto, di cui agli articoli 108, comma 9, e 110, comma 5, lettere c) e d), sempre del D.Lgs.vo nr. 36/2023.

Il sottoscritto "Responsabile Unico di Progetto", preso atto dell'avvenuta presentazione, entro il termine prescritto e fissato alla data del **02/05/2024, ore 13:00**, degli elementi giustificativi richiesti all'operatore economico interessato, ossia la Società "**Tach Controller S.r.l.**", poi oggetto di successiva integrazione con nota trasmessa a mezzo PEC in data **08/05/2024**, in qualità di prima classificata nella graduatoria di merito della presente procedura di gara, procede preliminarmente, ai



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

sensi dell'articolo 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, alla relativa verifica documentale dalla quale è emerso quanto segue:

- in ordine alla comprova dei requisiti di cui al combinato disposto degli articoli 10, comma 3, e 100, comma 1, del menzionato D.lgs.vo nr. 36/2023, nonché di quelli di cui agli articoli 94, 95, 97 e 98, l'operatore economico **"Tach Controller S.r.l."** ha presentato una documentazione coerente ed esaustiva a comprova della veridicità di quanto dichiarato all'atto della presentazione dell'offerta rispetto ai requisiti di accesso alla procedura concorsuale in argomento.

In merito, poi, alle "voci di costo" costituenti l'offerta si è proceduto ad analizzare i seguenti elementi, come di seguito specificato:

A. "CCNLL" applicato dall'Azienda

Al riguardo, giova preliminarmente porre in evidenza che il "CCNLL" applicato è quello del settore *"Terziario della distribuzione e dei servizi (CCNL Commercio – Confcommercio)"* che, pur non coincidente con quello indicato nei documenti di gara (*Metalmeccanico*), ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs.vo nr. 36/2023, dalla stazione appaltante, risulta, comunque, accompagnato dalla prevista dichiarazione di equivalenza delle tutele economiche e normative, di cui al comma 4 del medesimo articolo.

B. Costo del personale e rispetto dei "CCNLL"

Si è, di seguito, analizzato quanto espresso dalla "Tabella" di riferimento del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che tiene in considerazione il "costo medio orario", delle figure professionali impiegate dall'Azienda nell'esecuzione della fornitura, che, nello specifico, risulta essere:

N. Addetti	Livello retributivo	N. ore prestate	Costo orario per qualifica	Costo complessivo per qualifica nei 4 anni di durata contrattuale	Importo medio orario tabelle salariali governative contratto metalmeccanica
------------	---------------------	-----------------	----------------------------	---	---



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

1	D1	1.600	€ 20,02	€ 128.128,00	€ 20,48
1	C1	650	€ 22,51	€ 58.526,00	€ 23,14
1	A1	100	€ 31,11	€ 12.444,00	€ 33,17
Totali costi del personale				€ 199.098,00	
Costi del personale annui				€ 60.227,14	

In relazione agli importi sopra evidenziati, si debbono tenere necessariamente in considerazione alcuni fattori che hanno inciso in maniera determinante sulle valutazioni operate della stazione appaltante, anche in relazione al processo che ha permesso di stabilire l'equivalenza delle tutele economico normative tra il contratto applicato dalla Società classificatasi prima in graduatoria e quello individuato dalla stazione appaltante nella documentazione di gara.

Preliminarmente, giova precisare che:

- la Società in esame ha dichiarato già nel modulo di dichiarazione integrativa presentato in fase di gara di impegnarsi ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nel capitolato d'oneri, ai fini dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata (48 mesi come da offerta tecnica migliorativa presentata in fase di gara);
- ai costi del personale come calcolati nella precedente "Tabella" debbono essere aggiunti:
 - la previsione forfettaria di disponibilità e straordinario pari al 10% del costo del lavoro complessivo (per un importo stimato pari ad € 19.909,80);
 - il 10% delle spese generali (per un importo stimato pari ad € 21.900,78);
- la stima dei costi della manodopera esplicitata in offerta deriva da un'errata e/o duplicata attribuzione di talune "linee di intervento" previste in fornitura, mentre di seguito si riporta la corretta sommatoria di detti importi e le linee di intervento da considerare:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

Descrizione	Importo Totale (Iva Esclusa)
Formazione tutor "fase 1"	10.000,00
Formazione tutor "fase 2" e "fase 3"	10.000,00
Formazione amministratori locali	4.000,00
<ul style="list-style-type: none">➤ Manutenzione correttiva ed est. annuale garanzia software➤ Manutenzione ed est. annuale garanzia kit HW➤ Manutenzione adeguativa software➤ Supporto tecnico	€ 214.700,00
Totale corretto	€ 238.700,00

chiarendosi, altresì, che l'appalto specifico in questione non prevedeva costi della manodopera, come esplicitato al Paragrafo 3.2 del capitolato d'oneri, in quanto tutte le prestazioni discendenti sono da considerarsi di natura intellettuale.

Tutto ciò premesso, si può ricavare che l'importo complessivo sul quale la stazione appaltante deve operare la verifica degli impegni assunti ai sensi dell'articolo 102, comma 2, del D.Lgs.vo nr. 36/2023 è pari ad € **240.908,58** complessivo e su base annua € **60.227,14**, in linea con quanto dichiarato dalla Società in esame.

A fronte, poi, dei rilevati lievi scostamenti registrati rispetto al costo medio orario delle risorse, si rammenta che, come sancito da consolidata giurisprudenza, tale valore non costituisce un parametro assoluto e inderogabile, con la conseguenza che gli scostamenti dei relativi valori, specie se non particolarmente rilevanti e inerenti a profili accessori della retribuzione, non comportano automatica



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

esclusione dalla gara, dovendosi piuttosto valutare il loro concreto rilievo nell'ambito del complessivo giudizio discrezionale sulla possibile anomalia dell'offerta.

Proprio, l'eventuale riduzione del costo del personale operata da un concorrente nella propria offerta economica mediante uno scostamento dai valori indicativi contenuti nelle tabelle ministeriali non determina l'automatica esclusione del concorrente dalla gara, ma impone all'Amministrazione di indagare la congruità dell'offerta, consentendo all'impresa interessata di presentare giustificazioni e chiarimenti idonei a dimostrare in concreto l'affidabilità e sostenibilità della propria offerta, come correttamente poi realizzato tramite il processo di supplemento istruttorio messo in atto.

L'operatore economico ha, quindi, potuto dare corso ad una serie di approfondimenti e precisazioni che ha permesso di evidenziare una particolare configurazione organizzativa imprenditoriale idonea a dimostrare la sostenibilità degli scostamenti in relazione a valutazioni aziendali, così come avvenuto per anzianità media dei neo assunti, della rivalutazione del "Trattamento di Fine Rapporto (TFR)", nonché del non accesso dei benefici di assicurazione integrativa aziendale piuttosto che la mancata adesione al "Fondo Cometa".

L'esito delle verifiche, quindi, evidenzia che, in ordine al dettato normativo, di cui all'articolo 110, comma 5, lettera d), del menzionato decreto legislativo, la congruità del costo del personale impiegato nella commessa, rispetto ai minimi salariali retributivi di cui all'articolo 41, comma 13, del medesimo Codice, possa considerarsi adeguato, fissandosi, altresì, una sostanziale equivalenza tra i due contratti presi in considerazione, alla base delle valutazioni suesposte.

Conseguentemente, il costo "medio" orario delle risorse in esame può ritenersi ampiamente nella media di quanto applicato, consentendo di elaborare un giudizio di piena congruità, ampiamente in linea con la "Tabella" prevista dal "CCNL" di riferimento ("*Metalmeccanica*").

C. Costi afferenti la sicurezza da rischi specifici/aziendali



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, LE TELECOMUNICAZIONI E GLI IMPIANTI TECNICI

Per quel che riguarda i costi afferenti alla sicurezza da rischi specifici e/o aziendali, quantificati in € **1.200,00**, gli stessi appaiono congrui e proporzionati all'entità della proposta formulata dall'operatore economico classificatosi primo nella graduatoria di merito.

Il sottoscritto "Responsabile Unico del Progetto", a seguito delle valutazioni svolte,

ATTESTA

- a) la coerenza della documentazione probatoria presentata, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 10, comma 3, e 100, comma 1, del D.lgs.vo 36/2023, nonché agli articoli 94, 95, 97 e 98 del medesimo decreto legislativo, per la comprova dei requisiti dichiarati per l'"ammissione" alla procedura in argomento da parte dell'operatore economico "**Tach Controller S.r.l.**";
- b) il rispetto di quanto previsto dall'articolo 110, comma 5, lettere c) e d), del D.Lgs.vo nr. 36/2023, relativamente al costo del personale e alla congruità degli oneri della sicurezza da rischi specifici e/o aziendali esposti nell'offerta economica da parte del medesimo operatore economico "**Tach Controller S.r.l.**", **nonché il rispetto del necessario requisito dell'equivalenza delle tutele economiche e normative tra i "CCNL" in argomento.**

Alle ore 16:00 il "Responsabile Unico del Progetto" dichiara conclusa l'attività.

Il Responsabile Unico del Progetto
(Tommaso Tafuri)