



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART.32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.

OGGETTO: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in modalità ASP, per l'approvvigionamento di un servizio di assistenza sanitaria integrativa e complementare a favore del personale della Polizia di Stato, del Corpo della Guardia di Finanza e della Polizia Penitenziaria (e per quest'ultima, personale giuridicamente ed economicamente equiparato) dal 01/01/2023 al 31.12.2023.

PREMESSO CHE

- il Ministero della Difesa ha attivato un *servizio di assistenza sanitaria complementare e integrativa* a favore del personale militare in SPE del Comparto Difesa, per il periodo 30.06.2021/30.06.2022;
- oggetto del predetto servizio sono anche le coperture assicurative, da attivarsi, su base volontaria per l'estensione della assicurazione a favore dei familiari a carico del personale in servizio, al personale in quiescenza e ai relativi familiari;
- la richiesta di un analogo servizio, in favore del personale delle Forze di Polizia, è emersa nel corso dei lavori preparatori per gli accordi sindacali e di concertazione per il triennio 2019-2021, (da definire in attuazione del decreto legislativo 12 maggio 1995 n.195);
- si è ravvisata la necessità di espletare, in questa fase, una "procedura unica e congiunta" per l'affidamento di un *servizio di assistenza sanitaria integrativa* a favore del personale: della Polizia di Stato, della Guardia di Finanza e della Polizia Penitenziaria (e per quest'ultima, personale giuridicamente ed economicamente equiparato) sostanzialmente analoga a quella attivata per il personale delle Forze Armate e dell'Arma dei Carabinieri ; ciò anche al fine di assicurare un sostanziale allineamento nell'ambito del Comparto Sicurezza-Difesa, ferme restando le eventuali iniziative che potranno essere successivamente intraprese per un servizio di assistenza sanitaria integrativa unica, che ricomprenda tutto il personale in servizio delle Forze Armate e delle Forze di Polizia;

PRESO ATTO

- degli esiti della riunione Interforze- svoltasi in data 12.08.2021 presso l'Ufficio Coordinamento e Pianificazione Forze di Polizia del Dipartimento della Pubblica Sicurezza- trasmessi con la nota n. 17059 del 13.08.2021;
- delle determinazioni prese nella predetta riunione di coordinamento Interforze- indetta a seguito di una serie di interlocuzioni intervenute tra il Dipartimento della Pubblica Sicurezza, il Comando Generale della Guardia di Finanza e il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, anche sulla base dell'esame della documentazione



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

relativa alla richiamata gara espletata dal Ministero della Difesa per il personale delle Forze Armate e dell'Arma dei Carabinieri, nonché di un apposito incontro presso lo Stato Maggiore della Difesa - nel corso del quale sono stati acquisiti utili elementi informativi per replicare l'iniziativa anche per il personale della Polizia di Stato, della Guardia di Finanza e della Polizia Penitenziaria, nell'ambito delle iniziative volte al “*benessere del personale*”;

ACQUISITI e aggregati i dati relativi al numero del personale beneficiario del “servizio di assistenza integrativa”, indicati con nota del Servizio Armamento, Vestiario, Equipaggiamento, Materiali Speciali e Casermaggio – II Divisione n. 424163/2022 del 27/04/2022, in complessivi n. 197.102 unità; di cui n.97825 unità appartenenti alla Polizia di Stato, n.60410 alla Guardia di Finanza e n. 38867 alla Polizia Penitenziaria;

PRESO ATTO

che il Comando Generale della Guardia di Finanza - con la nota n. 0146960/2022 del 18/05/2022 - ed il Dipartimento della Polizia Penitenziaria - con la nota n. m_dg.GDAP.17/05/2022.0190701.U del 17/05/2022 - hanno incaricato questa Direzione Centrale di svolgere la funzione di Stazione appaltante per la procedura ad evidenza pubblica, diretta all'acquisizione congiunta del *servizio di assicurazione sanitaria integrativa* a favore del personale delle suddette tre Forze di Polizia, indicando, i rispettivi capitoli di spesa, su cui imputare i costi della procedura *de qua* e disponendo la nomina di un unico R.U.P. fino alla aggiudicazione, da individuare all'interno della Direzione Centrale dei S.T.L.G.P.;

VISTA

la nota della Direzione Centrale per i Servizi di Ragioneria, prot. n. 0027909 del 27/05/2022, con la quale si comunica la disponibilità finanziaria per imputare la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di assicurazione sanitaria integrativa per il personale della Polizia di Stato, a valere sul capitolo 2644 pg 6;

VISTO

l'art. 37, commi 10) e 11), del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede la possibilità per due o più amministrazioni aggiudicatrici, in possesso delle necessarie qualificazioni in rapporto al valore dell'appalto, di “eseguire congiuntamente alcuni appalti specifici”, affidando ad una di tali amministrazioni la gestione della procedura stessa “agendo per proprio conto e per conto delle altre amministrazioni interessate”;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

VISTA

la delibera ANAC n. 554 del 31 maggio 2017, inerente la regolamentazione ed i presupposti per il legittimo ricorso all'istituto della opzione previsto dall'art. 106 del D. Lgs. 50/2016, ed in aderenza all'orientamento in tal senso espresso dalla giurisprudenza amministrativa

del Consiglio di Stato, che ritiene legittimo l'utilizzo del predetto istituto, quando sia espressamente previsto negli atti di gara "*ab origine*", con le medesime condizioni *del contratto principale*, per un tempo predeterminato e venga esercitato in modo espresso, con adeguata motivazione e nel rispetto dei principi della par condicio e della massima trasparenza;

VERIFICATA

l'indisponibilità del presente servizio nell'ambito delle iniziative negoziali poste in essere da CONSIP S.p.a. quali, in particolare, l'adesione a Convenzione/Accordo Quadro CONSIP, ovvero il ricorso ad un Sistema Dinamico d'Acquisizione;

VISTO

il capitolato tecnico trasmesso dal Servizio Armamento, vestiario, equipaggiamento e casermaggio – 2°Divisione di questa Direzione Centrale con edizione dell'8/04/2022, all'esito delle valutazioni tecniche svolte, condiviso dal Comando Generale della Guardia di finanza e dal Dipartimento della Polizia Penitenziaria;

VISTA

la nota n. 424163/2022 del 27/04/2022 del Servizio Armamento, Vestiario, Equipaggiamento, Materiali Speciali e Casermaggio - 2°Divisione relativa al premio annuo pro-capite da porre a base d'asta, per il periodo 01.01.2023 – 31.12.2023, quantificato in € 50,00; valore ritenuto congruo per l'affidamento del servizio;

CONSIDERATO

che, sulla base dei fabbisogni comunicati dagli Enti Committenti, l'importo presunto annuo del servizio, dal 01.01.2023 al 31.12.2023, ammonta ad € 9.855.100,00 comprensivo degli oneri fiscali previsti dalla legge e che pertanto tale importo costituisce il prezzo da porre a base della procedura evidenziale;

RITENUTO

di procedere all'individuazione del soggetto economico con il quale verrà stipulato il contratto mediante procedura aperta, svolta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

RITENUTO

di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della univocità del rischio da assicurare e che l'eventuale ripartizione delle esigenze fra lotti possa generare distorsioni nella par condicio tra concorrenti;

ACCERTATO

che in materia di appalto di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n.618 del 08.06.2016 "Linee Guida operative e clausole contrattuali – tipo per l'affidamenti di servizi assicurativi" e che specificatamente per i servizi assicurativi non risultano pubblicati modelli bando-tipo approvati dall'ANAC;

RITENUTO

che il servizio assicurativo che s'intende approvvigionare, per le prestazioni tipiche di una polizza sanitaria integrativa e complementare, le cui modalità applicative non differiscono da analoghe coperture disponibili sul mercato, presenta caratteristiche "standardizzate" e definite dal mercato, e che, pertanto, sarà utilizzato, come criterio di aggiudicazione, il "minor prezzo", ai sensi dell'art.95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO

che per consentire la copertura assicurativa del personale che subentrerà in servizio durante la vigenza del contratto, si potrà far ricorso all'opzione del "quinto d'obbligo", prevista dall'art.106 comma 12 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO

Che per esigenze di continuità del servizio, si potrà far ricorso all'opzione di proroga tecnica, prevista dall'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO

- che per la contrattualizzazione dell'appalto verrà utilizzato il formato elettronico e la forma pubblica amministrativa;
- che ai fini di garantire l'economicità e l'efficienza della azione amministrativa, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta, ex art. 69 del R.D. 827/1924;
- che l'importo di opzioni e rinnovi è stimato in € 1.976.910,00 da imputarsi ai capitoli di spesa:
 - cap. 2644 p.g. 6 del Ministero dell'Interno, per il fabbisogno relativo alla Polizia di Stato;
 - cap. 1671 p.g. 8 del Ministero della Giustizia, per il fabbisogno relativo alla Polizia Penitenziaria;
 - cap. 4299 del Ministero Economia e Finanze, per il fabbisogno relativo alla Guardia di Finanza;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

CONSIDERATO

che la pubblicità e trasparenza verrà garantita con la pubblicazione sul sito istituzionale della polizia di stato- www.poliziadistato.it - nella sezione "Amministrazione Trasparente";

CONSIDERATO

che la procedura in questione comporta il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad € 800,00, ai sensi della deliberazione n. 830 del 21.12.2021 della suddetta Autorità e il rimborso delle spese di pubblicità della gara da parte della Società aggiudicatrice;

CONSIDERATO

che l'importo complessivo stimato, al lordo di opzioni, modifiche, rinnovi, è pertanto pari all'importo di € 11.861.460,00;

RITENUTO

di nominare Responsabile del Procedimento di che trattasi, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, il Vice Prefetto Catia Colautti, Dirigente dell'Ufficio Attività Contrattuali per l'Armamento, il Vestiario, l'Equipaggiamento, i materiali speciali, il Casermaggio e le esigenze del Dipartimento di questa Direzione Centrale;

VISTI

- il D. Lgs. 30 luglio 1999, n. 300, recante "Riforma dell'organizzazione del Governo a norma dell'art.11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modifiche ed integrazioni";
- il D. Lgs. 30 marzo 2001 n.165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, come successivamente modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, recante "Codice dei contratti pubblici";
- l'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale stabilisce che con la Determina a contrarre devono essere individuati "gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Decreto del Capo della Polizia n. 750.A.2.PEF305.2022/15380 in data 15/05/2022, con il quale si attribuiscono, per l'anno 2022, i poteri di gestione e di spesa per il corrente esercizio finanziario;
- il Decreto ministeriale registrato presso la Corte dei Conti in data 21 settembre 2018, con la quale, a decorrere dal 9 agosto 2018, il Prefetto D.ssa Clara Vaccaro è stato nominato Direttore Centrale dei Servizi Tecnico Logistici e della Gestione Patrimoniale;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

DETERMINA

1. Si dispone l'avvio di una procedura *di gara aperta*, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 60, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., mediante l'utilizzo della piattaforma ASP messa a disposizione da CONSIP, al fine dell'aggiudicazione del *servizio di assistenza sanitaria integrativa e complementare*, per la durata di un anno- dal 01.01.2023 al 31.12.2023- per n. complessive n. 197.691 unità di personale: della Polizia di Stato, del Corpo della Guardia di Finanza e della Polizia Penitenziaria (e per quest'ultima, personale giuridicamente ed economicamente equiparato);
2. In considerazione dell'alto livello di standardizzazione del servizio, il criterio di aggiudicazione adottato è quello del "minor prezzo", ai sensi dell'art.95, comma 4 del D.Lgs.50/2016;
3. L'importo a base d'asta, è stabilito complessivamente in euro 9.855.100,00 comprensivo di oneri fiscali previsti dalla legge;
4. l'importo degli oneri derivanti dai costi per la sicurezza da interferenze è stabilito pari a € 0,00;
5. l'importo complessivo della presente procedura è stimato in € 11.826.120,00 comprensivo di oneri fiscali previsti dalla legge e comprende eventuali opzioni, modifiche, rinnovi contrattuali;
6. il principio della pubblicità viene garantito attraverso la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", come previsto dall'art. 29, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016;
7. i contratti saranno stipulati in forma pubblica amministrativa, con firma elettronica, anche in presenza di una sola offerta ex art. 69 R.D. 827/1924, nel rispetto dei termini e degli adempimenti previsti dal D. Lgs. 50/2016 e s.m.i e non conterrà la clausola compromissoria, di cui all'art. 209 del citato decreto;
8. le forniture saranno sottoposte a verifica di conformità finale secondo condizioni e termini previsti dal contratto;
9. La Stazione Appaltante dovrà corrispondere un contributo di gara pari ad € 800,00 da versare all'ANAC;
10. il costo dell'oggetto della procedura di gara sarà imputato in base all'esigibilità prevista all'esercizio finanziario 2023;
 - Al capitolo 2644 pg 6 di questo Ministero, per la quota di fabbisogno della Polizia di Stato,
 - Al capitolo 4299 del Ministero Economia e Finanze, per la quota di fabbisogno della Guardia di Finanza;
 - Al capitolo 1671 p.g. 8 del Ministero della Giustizia., per la quota di fabbisogno della Polizia Penitenziaria



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE

Il costo delle opzioni/rinnovi d'acquisto saranno imputate:

- Al capitolo 2644 pg 6 di questo Ministero, per la quota di fabbisogno della Polizia di Stato,
- Al capitolo 4299 del Ministero Economia e Finanze, per la quota di fabbisogno della Guardia di Finanza;
- Al capitolo 1671 p.g. 8 del Ministero della Giustizia., per la quota di fabbisogno della Polizia Penitenziaria;

IL DIRETTORE CENTRALE
Vaccaro